

ENCUENTROS CON ORGANIZACIONES PRODUCTIVAS Y EMPRESARIALES

GUÍA DE TRABAJO

**Programa de Democracia
Sociedad Civil - Topuã Paraguay**



Ficha técnica de la Guía de trabajo Encuentros con organizaciones productivas y empresariales.

Contenido temático:

Adelaida Galeano

Equipo técnico del Componente Encuentros

Revisión y ajuste:

Equipo técnico del Componente Encuentros

Equipo de Comunicación

Coordinación general:

Gladys Casaccia

Camilo Filártiga

Proyecto Sociedad Civil – Topu’ã Paraguay, del Programa de Democracia de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, USAID-Paraguay y Semillas para la Democracia.

Directora Ejecutiva de Semillas para la Democracia

Marta Ferrara

Director del Proyecto Sociedad Civil – Topu’ã Paraguay

Gustavo Candia

Coordinación

Guzmán Ibarra

Agosto de 2011

Avda. Estados Unidos N° 1432, Asunción - Paraguay

Tel: (021) 373732

topuacomunica@semillas.org.py

www.topua.org.py

Sociedad Civil - Topu’ã Paraguay © 2011

Esta publicación ha sido posible gracias al apoyo de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Los conceptos y opiniones expresadas en la misma corresponden a sus autores y no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID, ni del gobierno de los Estados Unidos.

PRESENTACIÓN

La **Guía de trabajo de los Encuentros con organizaciones productivas y empresariales** es un instrumento metodológico para diseñar propuestas de políticas públicas formuladas desde diversos sectores de la sociedad nacional.

Forma parte de un conjunto conformado por otras cuatro guías, cada una construida para los sectores protagónicos del Proyecto Sociedad Civil – Topu’ã Paraguay, que son: el sector productivo y empresarial, el sector juvenil, el académico, las organizaciones locales de base y organizaciones populares

El Proyecto Sociedad Civil – Topu’ã Paraguay tiene como propósito ayudar a consolidar procesos democráticos coordinando esfuerzos de sectores organizados y de grupos incipientes para lograr incidencias en la construcción de políticas públicas, motivar el control ciudadano del uso de bienes públicos, exigir derechos ciudadanos, reformas democráticas y articular acciones entre la sociedad civil y el gobierno.

Forma parte del Programa de Democracia de la Agencia del Gobierno de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, USAID-Paraguay y es ejecutado por la organización Semillas para la Democracia.

El proyecto está conformado por cuatro componentes que trabajan diferentes temas de interés, pero articulados, en algunos casos, por intereses comunes. Esta división se da en función de la necesidad de diferenciar los temas centrales, para luego unirlos en una iniciativa común, cual es el fortalecimiento de la democracia paraguaya. Estos cuatro componentes son: Organizaciones, Encuentros, Educación y Periodismo.

El componente Encuentros, promueve la conformación de espacios de diálogo e intercambio entre organizaciones de diversos sectores, y apoya la conformación y consolidación de alianzas en base a la construcción y puesta en común de agendas sectoriales. Cooperera con organismos públicos como la Secretaría de la Función Pública, con la implementación del Índice de Gestión de Personas y con la Secretaría Técnica de Planificación.

Esta guía y su conjunto fue elaborada por Encuentros, para ser utilizada en su misión de ayudar en la construcción sectorial de diagnósticos de la realidad regional y de propuestas en base a dicha construcción. Para generar debates en torno a agendas sectoriales e intersectoriales y para promover la discusión en torno a una o varias agendas de interés nacional.

Esperamos que usted, participante del taller sectorial del sector productivo y empresarial, encuentre en este material la motivación para aportar lo mejor de su experiencia y conocimientos en esta intención de construir, de forma participativa, las políticas públicas de un renovado Paraguay.

ÍNDICE DE CONTENIDO

¿Dónde y cómo estamos?	5
Primer paso: el diagnóstico	5
Segundo paso: las propuestas	7
¿Y ahora cómo seguimos?... Paso tres, el grupo impulsor	8
Es importante recordar	9
Información complementaria	10
Bibliografía	13
Agenda de contactos sectoriales	14

¿DÓNDE Y CÓMO ESTAMOS?

Se plantean algunas reflexiones y pasos para orientar el diagnóstico y la formulación e identificación de líneas de propuestas.

La base: participación ciudadana

¿Qué implica la participación ciudadana? Participar es tomar parte, colaborar o contribuir al desarrollo tanto individual como colectivamente de algo. Desde este punto de vista hace referencia a la vida en sociedad de las personas y a la necesidad de su existencia para el desarrollo tanto de la persona como de la sociedad. En este sentido se expresa la participación como una necesidad del ser humano que se vuelve posteriormente construcción cultural.

Este concepto de participación como una necesidad personal y social de colaborar en la construcción de las estructuras y relaciones sociales nos remite a los conceptos de democracia y ciudadanía. Al primero, pues este modelo político se funda en el derecho a crear y recrear la forma de organizarnos como sociedad, y por lo tanto a la intervención en los asuntos públicos, incluida la elección de los responsables de llevar a cabo las políticas. Y al segundo, porque exige la colaboración de la ciudadanía para organizar la vida de la comunidad. Democracia, ciudadanía y participación son tres pilares interrelacionados entre sí que no se pueden dar el uno sin alguno de los otros.

La participación ciudadana es la práctica social que permite la intervención de los/as ciudadanos/as en la producción del orden democrático, ya sea introduciendo valores, demandas o temas en la agenda política, influyendo en quien, cómo y sobre qué se decide, o adoptando estrategias directas de resolución de conflictos. Busca actuar sobre la realidad social para realizar algún tipo de producción del orden social y político e intervenir en los intereses colectivos en el proceso del desarrollo de la democracia. Desde esta perspectiva la participación ciudadana es participación política, ya que busca transformar la realidad.

PRIMER PASO: EL DIAGNÓSTICO

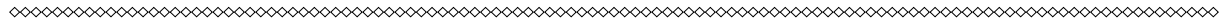
El diagnóstico es el punto de partida, desde donde se identifican los problemas y se analizan las causas de dichos problemas.

Además, es necesario reconocer las necesidades que se tienen por resolver, para luego pensar en las posibles soluciones.

El diagnóstico es la fotografía de la realidad del barrio, comunidad o ciudad.

La realización del diagnóstico permitirá diseñar acciones orientadas estratégicamente a enfrentar los problemas y las necesidades detectadas, estableciendo prioridades. El diagnóstico es importante porque nos ayudará a tener una información básica que sirva para planificar nuestras acciones, sean proyectos o actividades. También nos ayudará a saber cómo debemos enfrentar la situación que se quiere modificar.

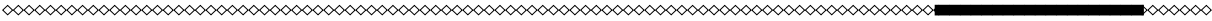
Una forma sencilla de lograr esto es respondiendo a estas preguntas que guiarán nuestro accionar a elementos comunes que todos ayudamos a identificar:



ENCUENTROS CON ORGANIZACIONES PRODUCTIVAS Y EMPRESARIALES

¿Qué tenemos?

¿Qué queremos?



SEGUNDO PASO, LAS PROPUESTAS:
Desde Nuestras Experiencias
Para pensar y compartir

Identificadas las cuestiones que nos preocupan o que vemos importante mejorar, podemos aportar con propuestas:

¿Qué hacemos con lo que tenemos?

Horizontal lines for writing.

¿Y AHORA CÓMO SEGUIMOS?...

PASO TRES, EL GRUPO IMPULSOR

Una vez que realizamos el diagnóstico y formulamos algunas propuestas, podemos analizar la importancia de articular un espacio de participación de la organización o comunidad. A este tercer paso podemos llamar grupo impulsor.

¿Qué es un grupo impulsor?

Es un conjunto de organizaciones que asume el liderazgo para promover la participación ciudadana, construir agenda e impulsar campañas de incidencia a fin de influir en Políticas Públicas.

Creemos que es una herramienta para la acción; que se reúne con un sentido, un objetivo concreto y una duración específicos. Puede apoyar el proceso que implica pasar de ser parte del problema, a ser parte de la solución. Es un grupo que busca ayudar a pensar el momento actual del sector y propuestas concretas para mejorar y/o cambiar la situación.

Algunas características del grupo impulsor.

- El objetivo común prevalece sobre el de los particulares.
- Heterogeneidad y diversidad de los miembros.
- Se constituye bajo una relación de confianza, reciprocidad y colaboración.
- Se organiza por equipos de área estratégicas.
- La participación de sus miembros es proactiva y voluntaria.
- Cada miembro contribuye con sus capacidades.
- Establece objetivos a corto y mediano plazo.
- No existe el protagonismo de una sola organización.
- Normalmente abierto a la admisión de nuevos participantes.
- La permanencia en el grupo es libre y voluntaria.
- Se disuelve cuando se llega al objetivo común o cuando los miembros lo deciden.
- Todos responden solidariamente por las acciones.
- Las organizaciones no pierden su individualidad.

¿Por qué constituirnos en un grupo impulsor?

- Para promover y fortalecer la participación conciente de la ciudadanía
- Para construir la agenda de la sociedad civil
- Para influir en los actores que toman las decisiones

El grupo impulsor fortalece las capacidades de la ciudadanía organizada para hacer más efectivo el ejercicio de su poder y su influencia en las decisiones del Estado y en las de otros actores políticos, económicos y sociales.

ES IMPORTANTE RECORDAR QUE...

Algunos datos de nuestro país!:

- Población Total: 6.381.940
- Población en edad de trabajar (PET): 5.111.009
- Población Económicamente Activa (PEA): 3.094.307
- Población Económicamente Inactiva (PEI): 2.016.702
- Población Ocupada: 2.918.736
- Desempleo Abierto: 175.571
- Población Subocupada: 709.631
- Población Subocupada Visible: 180.901
- Población Subocupada Invisible: 528.730
- La economía paraguaya alcanzó durante el año 2010 un crecimiento récord de 15.3%.
- Las pequeñas y medianas empresas (pymes) dan trabajo al 66 por ciento de la población económicamente activa (PEA) en nuestro país, es decir 2.087.739 personas.²
- La tasa de educación es: primaria 88,4%, secundaria 61,3% y superior 14,8%.³
- Estudios sobre determinantes y desafíos para la reducción de la pobreza en el país⁴, que analizan las tendencias revisadas en la pobreza, la desigualdad, el ingreso y el empleo indican que para el año 2009 el 35% de la población vive en situación de pobreza y de ellos el 19% son pobres extremos. El 71% de estos pobres extremos o indigentes reside en el área rural del país. A nivel nacional, la incidencia de pobreza total en el 2009 descendió en aproximadamente 3 puntos porcentuales.

1 Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos (2010). Encuesta Permanente de Hogares. Asunción.

2 Ministerio de Justicia y Trabajo (2009) informe principales indicadores del Mercado laboral en Paraguay. Servicio Nacional del Empleo. Asunción http://www.mjt.gov.py/senade/biblioteca/archivos/2_indicadores_py.pdf

3 SITEAL - Sistema de información de tendencias educativas en América Latina http://www.siteal.iipe-oei.org/sites/default/files/perfil_paraguay.pdf con base en EPH de la DGEEC, 2008.

4 Banco Mundial (2010) 'Paraguay: Determinantes y Desafíos para la Reducción de la Pobreza'. www.bancomundial.org.py

INFORMACIÓN COMPLEMENTARIA

La economía paraguaya alcanzó durante el año 2010 un crecimiento récord de 15.3%. Este avance fue impulsado por el dinamismo en las exportaciones, el consumo privado y la inversión, especialmente en el área de la construcción, así como por los altos precios de los productos básicos.

En el 2010, el total de las exportaciones registradas aumentó 43% respecto a 2009. Es importante destacar los buenos resultados obtenidos en rubros de exportación de productos como la soja y la carne que aumentaron 103% y 59%, respectivamente. Igualmente las importaciones registradas crecieron 42% respecto al año anterior.

La inversión extranjera directa se duplicó impulsada por las empresas multinacionales que reinvierten sus utilidades en el país y por los efectos secundarios de los flujos de capital hacia la región, especialmente Brasil. Hoy el país, recibe unos US\$ 427 millones por año de inversión extranjera directa.

Las cuentas fiscales cerraron en 2010 con un superávit primario de 1,8% del PIB y un superávit global del 1,4% del PIB. Los ingresos totales crecieron un 17,1% (los ingresos tributarios crecieron 23,9%) y los gastos totales sólo un 8,9% en comparación con 2009.

Las pequeñas y medianas empresas (pymes) dan trabajo al 66 por ciento de la población económicamente activa (PEA) en nuestro país, según un informe del Servicio Nacional de Empleo (SENADE) del Ministerio de Justicia y Trabajo (MJT). El estudio menciona que dentro de la PEA, que abarca a un total de 3.163.241 personas, el 66% trabaja en pequeñas o microempresas, que no cuentan con más de cinco empleados. Esto indica que 2.087.739 personas que trabajan en el país lo hacen en este tipo de empresas.

La mayor parte de las microempresas está compuesta por personas que trabajan solas o por cuenta propia (63,1%), seguida de aquellas donde trabajan de dos a cinco personas (35,8%). Solamente el 1% emplea entre seis y 10 trabajadores. Las actividades micro empresariales son diversas. En el área urbana son más frecuentes las comerciales (43%), entre ellas las despensas, la venta de alimentos, el comercio ambulante y en puestos en la calle o en mercados (ropa, electrónica, telefonía y accesorios, hortalizas, frutas, hierbas medicinales y refrescantes), las ferreterías, etc. Entre las microempresas de servicios se destacan los talleres mecánicos y de reparación de electrodomésticos, jardinería, lavanderías, peluquerías, casas de empeño y contratistas de la construcción, entre otras. En la producción de bienes se encuentran las microempresas dedicadas a la fabricación de materiales.

En el Paraguay se encuentran registradas en el Instituto Nacional de Cooperativismo - INCOOP⁵, 1047 cooperativas de diferentes clases y tipos (especializadas y multiactivas). Hay alrededor de 783.000 socios cooperativistas, que representan más del 18 % de la población del país. Su efecto se traslada a más de 6.000.000 personas. Las actividades económicas y sociales que desarrolla el movimiento cooperativo son amplias y cubren casi todos los ámbitos (producción, consumo, trabajo, ahorro y créditos, educación, comercialización, etc.)

⁵ Ver <http://www.incoop.gov.py/>

Pobreza: El Estudio del Banco Mundial '*Paraguay: Determinantes y Desafíos para la Reducción de la Pobreza*⁶', que analiza las tendencias revisadas en la pobreza, la desigualdad, el ingreso y el empleo señala que los últimos datos de pobreza del año 2009 indican que el 35% de la población paraguaya vive en situación de pobreza y de ellos el 19% son pobres extremos. El 71% de estos pobres extremos o indigentes reside en el área rural del país. A nivel nacional, la incidencia de pobreza total en el 2009 descendió en aproximadamente 3 puntos porcentuales.

Sequía y crisis financiera 2009: Los eventos del 2009 tuvieron efectos muy diferentes entre el sector urbano y el rural. Entre 2008 y 2009, la pobreza disminuyó en zonas urbanas, pero aumentó en zonas rurales. En las zonas urbanas la crisis no resultó en caídas de empleo ni ingreso, pero si hubo un deterioro en la calidad de trabajo (medida por aumentos en el subempleo y la informalidad). En zonas rurales, la combinación de sequía y crisis afectaron negativamente el empleo en el sector agrícola y los ingresos rurales.

Incidencia de la pobreza: Existen importantes variaciones por región; en el 2008 es menor en Asunción (21%), y en las regiones urbanas exceptuando la Central (27%), y aumenta en las regiones urbanas de la región Central (35,3%), y en los hogares rurales (48,8%).

Acceso a vivienda: Se evidencia una mejora en la calidad de las viviendas y sobre todo el mayor acceso a los servicios.

Pobreza rural: Más de la mitad de los pobres y más de dos tercios de los indigentes se ubican en las áreas rurales de Paraguay en el 2008. Representando solamente el 41,4% de la población, los hogares rurales albergan una cantidad considerable de personas en situación de pobreza (53,5%) e indigentes (67,5%). El porcentaje de indigentes en las áreas rurales aumentó aún más en el 2009 (a 71%) con el impacto negativo de la sequía y la crisis financiera global.

Educación: En los últimos diez años, los hogares pobres han mejorado significativamente la tasa de matriculación escolar, pero esta mejora aún no abarca el último año de la escuela secundaria. La asistencia escolar de los jóvenes de entre 6 y 12 años es casi universal (98%), pero a partir de los 12 años disminuye sustancialmente llegando a menos del 50%.

Salud: Los indicadores de Paraguay están por debajo del promedio para América Latina y el Caribe. El gasto público en salud solo aumentó de 1,4 a 1,9% del PIB en el período de estudio.

Mercado laboral: Existen mejoras en casi todos los indicadores referentes al mercado laboral entre 2003 y 2008. La participación y el nivel de empleo de la fuerza laboral aumentaron, mientras que la desocupación y los niveles de informalidad disminuyeron. Sin embargo, tanto el nivel de subempleo (28,3% de la población trabajadora) como la duración del desempleo (7,2 meses), en especial para trabajadores urbanos, aumentaron, sugiriendo problemas subyacentes en el mercado laboral. Las mujeres y los grupos étnicos experimentan los mayores desafíos en el mercado laboral: las mujeres sufren periodos de desempleo más largos, mayores niveles de informalidad y una brecha de género en el nivel salarial.

6 Ver documento completo en www.bancomundial.org.py

Política: Paraguay es una República presidencialista, consagrada en la Carta Constitucional de la República promulgada en 1992, que asegura la división de poderes. De acuerdo a este último texto constitucional, constituye un Estado social de derecho, unitario, indivisible, y descentralizado, adoptando para su gobierno la democracia representativa, participativa y pluralista, fundada en el reconocimiento de la dignidad humana. Los Poderes son el Ejecutivo, Legislativo y Judicial.

Indicadores

RAMA DE ACTIVIDAD	EPH 2010
Total País	2.918.736
Agricultura, Ganadería, Caza y Pesca	784.768
Industrias Manufactureras	322.732
Electricidad, Gas y Agua	16.371
Construcción	210.388
Comercio, Restaurantes y Hoteles	711.376
Transporte, Almacén. y Comunicaciones	111.766
Finanzas, Seguros, Inmuebles	131.183
Servicios Comunes, Sociales y Personales	628.338

Fuente: DGEEC. Encuesta Permanente de Hogares 2010

Bibliografía de Apoyo

DECIDAMOS, Campaña por la expresión ciudadana (2000) Elaboración de Proyectos sociales. Manual Guía. Asunción.

DECIDAMOS, Campaña por la expresión ciudadana (2008) Escuela Juvenil. Espacio Joven. Asunción.

DECIDAMOS. Campaña por la Expresión Ciudadana; (2004) “El juego de la planificación”. Decidamos; Asunción.

AGENDA DE CONTACTOS SECTORIALES

En esta agenda podrás registrar los datos de contacto de otros actores que, junto contigo, participan del encuentro. De esta manera podrás tener a mano sus referencias para futuras consultas o reuniones.

	Nombre y Apellido	Organización	Teléfono	Celular	Correo electrónico
✎					
✎					
✎					
✎					
✎					
✎					
✎					
✎					
✎					
✎					
✎					
✎					
✎					
✎					
✎					
✎					
✎					
✎					
✎					



Programa de Democracia de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID/Paraguay)

Trabaja para fortalecer las instituciones democráticas a través del desarrollo de una sociedad civil políticamente activa, empoderando a la ciudadanía a organizarse, a expresar públicamente sus puntos de vista y debatir políticas públicas abiertamente.

<http://paraguay.usaid.gov>
Juan de Salazar 364 c/ Artigas - Asuncion
Teléfono: (595 21) 220 715
Fax: (595-21) 213 732



Semillas para la Democracia

Asociación civil de bien común, sin fines de lucro. Tiene por objetivo ayudar mejorar la calidad de la democracia paraguaya mediante la promoción de la participación ciudadana, la equidad social y el ejercicio responsable del gobierno.

www.semillas.org.py
Avda. Estados Unidos 1461 e/ 2ª y 3ª proyectadas
Teléfono: (59521) 373 640 - 371 016
semillas@semillas.org.py
Asunción - Paraguay.

Programa de Democracia Sociedad Civil - Topuã Paraguay



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA



Semillas
para la Democracia
